



MAGYAR HONVÉDSÉG EGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT

Nyt. szám: GATEBO/50-65 /2022
Hiv. szám: KSZ-57/21-108/2022

. számú példány

Magyar Honvédség Egészségügyi Központ

Közbeszerzéseket érintő Intézkedési Terve

az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló
intézkedésekről

Székhely: 1134 Budapest, Róbert Károly krt. 44. 1380 Budapest, Pf. 1214;
Telefon: +36 1 465 1800; Fax: +36 1 340 3129; Web: www.honvedkorhaz.hu; E-mail: mh.ek@hm.gov.hu



ISO 9001: 503/1388-1305; EN 15224: EEIR/001-1; ISO 45001: MEBIR/053-49; ISO 14001: KIR/219-195
(KIR-s: Hévíz I.-II., Balatonfüred, Szanatórium utca, Kecskemét)



1. Előzmények:

A 2022. március 15-én hatályba lépett, az egyajánlatos – uniós értékhatárt elérő közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Kormányrendelet (a továbbiakban: rendelet) értelmében, a Miniszterelnökség minden év március 15-ig közzéteszi az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (továbbiakban EKR) a beszerzési tárgyak (közös közbeszerzési szójegyzék, CPV kód) szerinti listát, az egy ajánlattal érintett uniós értékhatárt elérő közbeszerzésekről, (a továbbiakban: uniós értékhatárú közbeszerzés), valamint értesíti azon ajánlatkérőket, amelyeknél a közbeszerzésekben az egy ajánlattevős eljárások mértéke a megelőző naptári évben meghaladta a 30%-ot, és legalább 10 darab uniós értékhatárú közbeszerzési eljárást bonyolított le.

A rendeletben előírt ajánlatkérői kötelezettségről szóló tájékoztatást a Magyar Honvédség Egészségügyi Központ 2022. március 21-én megkapta, amely alapján intézkedési terv készítésére kötelezett.

2. A 2021-es év vizsgálata, az okok feltárása.

A Magyar Honvédség Egészségügyi Központ 2021. évben 34 db - uniós értékhatárt elérő közbeszerzési eljárást folytatott le, melyekből 16 darab volt az egyajánlatos közbeszerzések száma, aránya pedig 47,1%.

Az egyajánlatos eljárások létrejöttének okait vizsgálva, többek között leírható az alábbi tapasztalat:

- Az uniós értékhatárú közbeszerzések az EKR-ben folytatódnak le, ahol ajánlatkérő az „érdeklődők” menüpontban tud egyetlen, lehetséges módon informálódni arra vonatkozóan, hogy mi várható az ajánlattételkor. Ez az információ csak tájékoztató jellegű, mert több esetben dokumentált, hogy ajánlattevők nagy számban jelzik érdeklődésüket, azonban ajánlatot legfeljebb egy gazdasági szereplő tesz, vagy egyáltalán nem érkezik be ajánlat.
- A felhasználó, igénylő részlegek által előkészített beszerzési igények műszaki leírásai tartalmazzák a termékek pontosan lemért paramétereit (mm, ml, g, stb) vagy berendezések, eszközök esetén annak gyári leírását használva alapul, pontos specifikációt adnak meg, ebből következhet, hogy csak csekély számú gazdasági szereplő képes megfelelő ajánlatot tenni.
- A kiegészítő tájékoztató kérdések nagy száma alapján igazolható, hogy számos esetben a műszaki leírások nem teljesen a közbeszerzési szempontok figyelembe vételével készülnek, mivel a termékek, eszközök, berendezések használói nem feltétlenül rendelkeznek tárgyi szakértelemmel. A termékek felhasználása, a magas szintű alkalmazásuk, nem kell hogy együtt járjon azok mérnöki, technikai szintű műszaki ismereteivel. Jelenleg a műszaki szakértelmet a feladatok végrehajtása érdekében szükséges erőforrást biztosító szervezeti elem képviseli, aki az igénylő által leadott műszaki paramétereket tudja figyelembe venni a műszaki leírás elkészítésénél, és nem minden esetben rendelkezik mérnöki szaktudást biztosító állománnyal.

Székhely: 1134 Budapest, Róbert Károly krt. 44. 1380 Budapest, Pf. 1214;

Telefon: +36 1 465 1800; Fax: +36 1 340 3129; Web: www.honvedkorhaz.hu; E-mail: mh.ek@hm.gov.hu





MAGYAR HONVÉDSÉG EGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT

- A feladatok végrehajtása érdekében szükséges erőforrást biztosító szervezeti elem végez piackutatást. Pozitívan értékelhető, hogy a legtöbb esetben sikeresen kér ajánlatot legalább 3 gazdasági szereplőtől, azonban már ebben a szakaszban is előfordul, hogy a megkeresett cégek nem válaszolnak, nem adnak indikatív ajánlatot.
- A közbeszerzési eljárások bírálatakor vizsgáljuk a Gazdasági Verseny Hivatal adatbázisában nyilvántartott kartellhez köthető ajánlattevőket. Az egészségügyi szférában számos esetben alakul ki olyan helyzet, hogy a fenti magatartás miatt az ajánlattevőket eltiltják a közbeszerzésen való részvételtől.

3. A tervezett intézkedések az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére:

Ajánlatkérő lehetőségei, az intézkedési terv megvalósítását segítő feladatok:

- A rendelet értelmében az uniós értékhatárú közbeszerzések megindítása előtt Ajánlatkérő **előzetes piaci konzultációt** köteles alkalmazni, amely a Kbt. 28. §-ában foglaltakra figyelemmel a műszaki leírás tervezet és szerződés tervezet közzétételével, írásbeli konzultáció lehetőségével növeli az eljárásban a gazdasági szereplők képességét a megfelelő ajánlat tételére.
- Az előzetes piaci konzultációt keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek esetén nem kell alkalmazni, illetőleg annak alkalmazása minden esetben kiváltható a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok előírásával. A **Kbt. 75. §. (2) bekezdés e) pontjának alkalmazása** esetben az eljárás eredménytelennek nyilvánítható:
„- a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás kivételével - egy szakaszból álló eljárásban vagy több szakaszból álló eljárás ajánlattételi (párbeszéd) szakaszában **nem nyújtottak be az ajánlattételi határidőben legalább két ajánlatot** (megoldási javaslatot), vagy több szakaszból álló eljárás részvételi szakaszában a részvételi határidőben legalább két részvételi jelentkezést;”
- Az eljárások sikere, az egyajánlatos eljárások elkerülése érdekében a verseny biztosítására a műszaki paraméterek rugalmasabb, „-tól- -ig” határok közötti megadása, amennyiben azt az eljárás tárgya lehetővé teszi. A megfelelő alapossággal elősegíthető az esetleges jogorvoslati eljárások kockázatának mérséklése, valamint a későbbi szerződésmódosítások számának csökkenése.
- Az egyajánlatos eljárások elkerülése érdekében a verseny további biztosítása a nem műszaki paraméterekkel megfogalmazott követelmények, hanem a képesség alapú kiírások számának növelése.

4. Az intézkedési terv végrehajtása

A Magyar Honvédség Egészségügyi Központ – azon eljárások esetén, ahol nem alkalmazza a Kbt. 75. §. (2) bekezdés e) pontját – végrehajtja a tárgyévben indítandó uniós értékhatárú közbeszerzésekben az előzetes piaci konzultációt.

Székhely: 1134 Budapest, Róbert Károly krt. 44. 1380 Budapest, Pf. 1214;
Telefon: +36 1 465 1800; Fax: +36 1 340 3129; Web: www.honvedkorhaz.hu; E-mail: mh.ek@hm.gov.hu





MAGYAR HONVÉDSÉG EGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT

Az EKR-ben közzéteszi a rendelet szerinti dokumentumokat: műszaki leírás tervezet, szerződés tervezet, amelyek kapcsán a gazdasági szereplők észrevételeket tehetnek adott határidőig. Pontosítható - a teljesség igénye nélkül- a szállítás, a kiszerelési egységek, a minimális rendelési mennyiségek; a speciális ajánlatkérői/felhasználói igények, a minőségi követelmények, a műszaki egyenértékűség, a gazdasági szereplők esélyegyenlőségének biztosítása mellett, elektronikusan, a nyilvánosság, mint alapelv érvényesülésének biztosításával.

Az előzetes piaci konzultáció nem kapcsolódik egy későbbi közbeszerzési eljáráshoz, azonban lehetőség van a későbbiekben ténylegesen lebonyolított eljárásban hivatkozni rá.

A konzultációról jegyzőkönyv készül, amelyben az észrevételeket – az érintett szakterület bevonásával – ajánlatkérő megválaszolja. Ajánlatkérő a jegyzőkönyvet a konzultációt követően az EKR-ben elérhetővé teszi.

Az előzetes piaci konzultációban, a nyilvánosság, átláthatóság, a verseny tisztasága, a gazdasági szereplők esélyegyenlősége és az egyenlő bánásmód, mint alapelv érvényesítése biztosított.

Az Intézkedési tervben foglaltak folyamatos végrehajtása hozzájárul az egy ajánlattevő részvételével zajló közbeszerzések arányának csökkentéséhez.

Budapest, 2022. *okt. 13* - n



[Handwritten signature]
Dr. Kopcsó István vezérőrnagy
parancsnok
(MH egészségügyi főnök)

[Handwritten signature]

Készült: 1 példányban
Egy példány: 2 lap
Ügyintéző (tel.): Pete István ha. (71695)
Kapják: 1. sz. pld. Irattár

Székhely: 1134 Budapest, Róbert Károly krt. 44. 1380 Budapest, Pf. 1214;
Telefon: +36 1 465 1800; Fax: +36 1 340 3129; Web: www.honvedkorhaz.hu; E-mail: mh.ek@hm.gov.hu

